ROMÂNIA

COMUNA MĂNĂSTIREA CAȘIN

Str. Gheorghe Stefan Voievod, nr. 325, judetul Bacau, cod 607310, telefon: 0234/331824, fax 0234/331624, manastireacasin@gmail.com

Nr. 5885/04.07.2024

Se aproba
PRIMAR:
Ing. Adriana ENACHE

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

privind achiziția lucrărilor de execuție pentru obiectivul de investiții:

"EFICIENTIZAREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN COMUNA MANASTIREA CASIN - DIN LOCALITATILE PARVULESTI, SCUTARU SI LUPESTI, JUDETUL BACAU„

Structura strategiei:

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
    a. *Denumirea contractului*
    b. *Categoria*
    c. *Codul de clasificare CPV*
    d. *Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice*
    e. *Sursa de finantare*
    f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimarii pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achizitie*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plata, stabilirea penalităţilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligaţiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus şi modalitatea de implementare* a acestuia
9. *Desfasurare a achizitiei*
    a. *Etapele achizitiei*
    b. *Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante*
    c. *Modul de elaborare a ofertei*
        i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
        ii. *Modul de elaborare ofertei financiare*
        iii. *Modul de prezentare a ofertei*
    d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

In anul 2023, achizitorul a semnat contractual de finantare nr.439/F/GES/18.12.2023 cu AFM pentru proiectul **"EFICIENTIZAREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN COMUNA MANASTIREA CASIN - DIN LOCALITATILE PARVULESTI, SCUTARU SI LUPESTI, JUDETUL BACAU„**

In vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finantare, este necesara achiziția lucrarilor de constructii si instalatii necesare conform **PTH-ului ATASAT.**

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. **Denumirea contractului**

EXECUȚIE LUCRĂRI în cadrul investiției "EFICIENTIZAREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN COMUNA MANASTIREA CASIN - DIN LOCALITATILE PARVULESTI, SCUTARU SI LUPESTI, JUDETUL BACAU„

b. **Categoria :** Contract de LUCRARI

c. **Codul de clasificare CPV**

COD CPV PRINCIPAL:

45316110-9 Instalare de echipament de iluminare stradala

CODURI CPV SECUNDARE:

45310000-3 Lucrări de instalații electrice
34928530-2 Lămpi de iluminat stradal
34993000-4 Iluminat stradal

d. **Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice**

Achizitia este prevazuta in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice pentru anul 2024 al Comunei Mănăstirea Cașin-JUDETUL BACAU.

e. **Sursa de finantare**

Sursa de finanțare: AFM + BUGET PROPRIU.

f. **Durata contractului si jutificarea ei**

Durata contractului va fi de 12 de luni.
Perioada de garantie: **60** luni

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut in vedere urmatoarele principii:

- Valoarea estimata a contractului s-a facut strict pe sursa de finantare ce face obiectului contractului de finantare nerambursabila fara a tine cont de lucrarile similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016.
- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valoarea diverselor si neprevazutelor

Valoarea totală estimată a achiziției este de: **779.000,00 lei fără TVA** care este formată din:

Nr. Cap.	Denumirea capitolelor si subcapitolelor de cheltuieli	Valoare (fără TVA) Lei
1	2	3
4	**Cheltuieli pentru investiția de bază**	
4.1	Construcții și instalații	**779.000,00**
4.2	Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale	**0,00**
4.3	Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj	**0,00**
4.5	Dotări	**0,00**
4.6	Active necorporale	**0,00**

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a facut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse in bugetul proiectului aprobat
- Preturile au fost confirmate prin documentatia tehnica

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansarii achizitiei s-a facut o studierea a contractelor atribuite in cadrul SEAP in cursul anilor 2023-2024, constatandu-se ca preturile estimate sunt reale si rezonabile, existand mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinand cont de necesitatea si destinatia acestor lucrari achizitionate, dar si de valoarea lor cumulata care este de **779.000,00 lei**, pentru care, in conformitate cu pragurile de achizitie stabilite la art. 7 din L 98/2016, in corelatie cu prevederile H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA.**

Contractul de lucrari supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de lucrari pentru toata lucrarea.

Neimpartirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentatia tehnica aprobata de catre finantator (PT) este unitara si a stabilit norme si proceduri de executie intr-o succesiune ce nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi.

In principiu, asa cum rezulta si din documentatia tehnico-economica, modernizarea sistemului de iluminat public prevazut a fi realizata in proiect **este o "constructie" unitara si lucrarile de realizare cuprind o succesiune logica de operatiuni si lucrari care nu pot fi executate de mai multi agenti economici individual fara asumarea responsabilitatilor.**

B. Motive de ordin economic

- **Economia de resurse**

Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile presupun pentru realizare aceleasi tipuri de resurse, daca ar fi implicati mai multi operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesitatii asigurarii unei coordonari intre operatorii economici implicati, ceea ce va duce la cresterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicatii, transport etc.) Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibila si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de executie ce ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adica mult mai multe costuri financiare.

- **Rentabilitatea din perspectiva ofertantilor**

Presupunand ca prezentul contract ar putea fi impartit in loturi, scoaterea la licitatie de pe loturi nu ar fi atractiva pentru operatori economici, existand riscul ca sa nu se primeasca oferte, sau chiar daca ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Impartirea unei lucrari in mai multe lucrari mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotriva, poate duce la scumpirea lucrarii. Mentionam ca A.C. are un buget strict, deja aprobat de finantator ce nu mai poate suferi modificari.

- **Responsabilitatea tehnica**

A.C. are obligatia de a asigura calitatea serviciilor prestate si este responsabila fata de finantator pe toata durata de executare a contractului de finantare.

In cazul in care ar fi posibila impartirea pe diverse categorii de servicii, garantia si responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanti fiind un dezavantaj major si putin controlabil de catre A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final si/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesitatii corectarii eventualelor erori/neconcordante. In concluzie, A.C. doreste ca riscul implementarii sa revina unei singure parti din punct de vedere juridic.

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANTIA DE BUNA EXECUTIE

Garantia de participare: nu este cazul

Cuantumul **garantiei de buna executie** este de 5% din valoarea contractului fara TVA. Garantia se va constitui in conformitate cu art. 40 din H.G. nr. 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare. Aceasta poate fi constituita si prin retineri succesive din sumele datorate pentru facturi partiale. In acest caz, contractantul are obligatia de a deschide la unit. Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent un cont de disponibil distinct la dispozitia autoritatii contractante. Suma initiala care se depune de catre contractant nu trebuie sa fie mai mica de 0,5% din valoarea contractului.

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE

Tinand cont de specificul procesului de achizitie, dar si de dorinta A.C. de a asigura liberul acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectarii in totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizitiilor publice, A.C. considera ca toate conditiile si criteriile de calificare si selectie indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate conditiile si criteriile de calificare si selectie stabilite protejeaza interesele A.C., orice alte cerinte in plus ar restrange drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:

e. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:

1. Ofertantii, tertii sustinatori si subcontractantii trebuie sa respecte Regulile de evitare a conflictului de interese prevazute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice. Se va prezenta o Declaratie de neincadrare in prevederile art. 60. Declaratia se va prezenta, de catre toti participantii la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si tert sustinator). In cazul in care ofertantul se incadreaza in oricare din situatiile prevazute la art. 58 din legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabila.

f. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente emise in tara de rezidenta, urmeaza sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

Justificare

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitate in mod legal (conform legislatiei on vigoare), intr-o forma economica recunoscuta

de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

g. Capacitatea economica si financiara

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari

Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **770.000,00** fara TVA, **la nivelul unui contract sau maxim 3 contracte**. Prin similar autoritatea contractanta intelege ca executia lucrarilor sa fie derulata la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de constructii si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de retele de iluminat public. In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procesul de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.

Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:

Operatorul economic face dovada indeplinirii cerintei privind experienta similara, prin inscrisuri reprezentand certificari/ documente constatatoare pentru acele lucrari/servicii pe care ofertantul considera ca autoritatea contractanta trebuie sa le ia in considerare pentru evaluarea indeplinirii cerintei privind experienta similara.

Respectivele certificari vor trebui sa indice:

a. obiectul serviciilor/lucrarilor astfel incat sa fie furnizate toate informatiile solicitate si necesare pentru a se verifica indeplinirea cerintei privind experienta similara,

b. beneficiarii, indiferent daca acestia sunt autoritati contractante sau client privati,

c. valoarea in lei fara tva inclusiv valoarea lucrarilor executate/serviciilor prestate in perioada de referinta (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii)

d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de inceput si data de finalizare) in care s-au executat serviciile/lucrarile.

e. locul executiei lucrarilor/serviciilor

f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu si daca au fost duse la bun sfarsit;

Note:

1) Certificarile vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractanta sau client privat). Intra in categoria documentelor reprezentand certificari de buna executie procese

verbale de receptie /recomandari /documente constatatoare sau alte documente similare in masura in care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar si furnizeaza toate informatiile solicitate pentru demonstrarea indeplinirii cerintei de calificare privind experienta similara.

2) Daca se vor prezenta ca experienta similara contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrari, atunci ofertantul are obligatia sa evidentieze si sa dovedeasca in mod clar in documentele reprezentand certificari de buna executie depuse, care sunt serviciile de natura a indeplini solicitarile din documentatia transmisa.

3) Documentele edificatoare vor fi prezentate in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul". Persoanele juridice straine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul" insotite de traducere autorizata in limba romana.

4) Pentru calcul echivalentei, in cazul in care valoarea este exprimata in alta valuta, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an in parte.

i. **Standarde de asigurare a calitatii**

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: pretul cel mai scazut

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus conditii foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se doreste a se realiza lucrarea (procese tehnologice, faze determinante, specialisti implicati, reguli de executie, timpi de executie, etc) .

Din punct de vedere al complexitatii mentionam:

- Lucrarile ce fac obiectul contractului constau in realizarea unor lucrari dupa niste detalii de executie si standarde exacte. Investitia nu prespune interventii/lucrari speciale sau de geniu, nu prespune indentificarea de noi solutii tehnice la "fata locului", totul urmand a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităţilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligaţiilor contractuale

Plata se va face dupa semnarea procesului verbal de receptie.

In cazul in care, din vina sa exclusiva, furnizorul nu reuseste sa-si indeplineasca obligatiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din pretul contractului, ca penalitati, o suma echivalenta cu o cota procentuala din pretul contractului de 0,1% pe fiecare zi de intarziere.

Plata se va face in maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de receptie ce sta la baza emiterii facturii.

IX. Tipul de contract propus şi modalitatea de implementare a acestuia

Se va incheia un contract de lucrari cu ofertantul declarant castigator.
Nerespectarea obligaţiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părţi, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părţii lezate de a considera contractul de drept reziliat şi de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu îşi execută obligaţiile din contract sau le executa necorespunzător datorează celeilalte părţi penalităţi, precum si despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai in măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităţilor.

Achizitorul îşi rezervă dreptul de a renunţa la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensaţie, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiţia ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acţiune sau despăgubire pentru prestator. In acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzatoare pentru partea din contract îndeplinită pâna la data denunţării unilaterale a contractului.

X. DESFASURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Tinand cont de tipul procedurii, achizitiei directa, achizitia se va face prin SICAP prin intermediul unui anunt de publicitate postat in cadrul site-ului propriu conform prevederile L98/2016, art 7, alin 7, lit a): " are obligaţia de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziţie de SEAP sau **de a publica un anunţ într-o secţiune dedicată a website-ului propriu** sau al SEAP, însoţit de descrierea produselor, serviciilor sau a lucrărilor care urmează a fi achiziţionate, pentru achiziţiile a căror valoare estimată este mai mare de 200.000 lei, fără TVA, pentru produse şi servicii, respectiv 560.000 lei, fără TVA, pentru lucrări". Pentru respectarea cerintei, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunt pe site-ul propriu al primariei,** pentru un termen de 5 zile lucratoare
- Transmiterea unei invitatii catre un operator specializat
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP**

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o oferta tehnica conform cerintelor caietului de sarcini, prin care isi va detalia lucrarile efectuate. Odata cu depunerea ofertei, va depune o copie dupa certificat ONRC avand codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

Propunerea financiara va fi facuta in lei si va detalia lucrarile ofertate. Aceasta va fi structurata conform cerintelor din caietul de sarcini

iii. Modul de prezentare a ofertei

In scris la registratura achizitorului, in termenul anuntat clar in cadrul anuntului de pe site sau a invitatiei transmise.

c. **Modalitatea de depunere a ofertelor**

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului până la data si la ora indicata in anunt/invitatie

Sau

- online prin intermediul adreselor de email a primariei manastireacasin@gmail.com sau achizitiimanastireacasin@gmail.com

Intocmit,

Expert cooptat Vasilică ȚUGUI